

گزارش عملکرد سندیکای شرکتهای تولیدکننده برق

شش ماهه دوم سال ۱۳۹۸



سندیکای شرکتهای تولیدکننده برق

رئیس هیات مدیره: محمد علی وحدتی

دبیر سندیکا: پرویز غیاث‌الدین

با تشکر از اعضای محترم هیات مدیره، روسا و اعضای محترم کمیسیونهای سندیکا

تهیه گزارش: واحد پژوهش

همکاران (به ترتیب حروف الفبا): پگاه پاشا زانوس، معصومه پاشا زانوسی، نسرين حبيبان، زهرا شريفی و سعيد كيومرثی.



فهرست

۳	۱. مقدمه.....
۴	۲. اهم محورهای پیگیری شده در سندیکا.....
۴	۲-۱. تلاش برای اصلاح نرخ خرید برق نیروگاهها و اجرای دستورالعمل بند «ت» ماده ۴۸ قانون برنامه ششم.....
۶	۲-۲. بازپرداخت تسهیلات ارزی نیروگاههایی که وام ارزی دریافت کردهاند.....
۷	۲-۳. تاسیس نهاد تنظیم گر بخش برق.....
۸	۲-۴. مطالبات اعضا.....
۸	۲-۵. پیگیری مشکلات مرتبط با بیمه و مالیات.....
۹	۲-۶. پیگیری مسائل مرتبط با اصلاح قراردادهای فروش برق.....
۱۰	۲-۷. بررسی مسائل مرتبط با سوخت نیروگاهها.....
۱۱	۲-۸. تعاملات با نهادهای اثرگذار.....
۱۱	۲-۹. تسهیل ارتباط با اعضا.....
۱۲	۲-۱۰. پروانه احداث نیروگاههای بزرگ.....
۱۳	۳. گزارش فعالیت های واحدهای مختلف سندیکا.....
۱۳	۳-۱. کمیسیون ها.....
۱۳	۳-۱-۱. کمیسیون بازار برق و بورس انرژی.....
۱۴	۳-۱-۲. کمیسیون مالی و اقتصادی.....
۱۴	۳-۱-۳. کمیسیون بیمه و مالیات.....
۱۵	۳-۱-۴. کمیسیون مقررات و قراردادها.....
۱۵	۳-۱-۵. کمیسیون مهندسی و سیستم ها.....
۱۶	۳-۱-۶. کمیسیون آموزش و پژوهش.....
۱۶	۳-۲. پژوهش.....
۱۷	۳-۳. روابط عمومی.....
۱۹	۳-۴. آموزش.....
۱۹	۴. شاخص های آماری عملکرد سندیکا.....



۱. مقدمه

با توجه به سیاست‌های جمهوری اسلامی ایران برای کاهش تصدی‌گری دولت، در برنامه‌های مختلف توسعه اجتماعی-اقتصادی کشور، به خصوصی‌سازی در صنعت برق تأکید و در برنامه‌ریزی برق کشور نیز سهم نیروگاه‌های خصوصی تا ۸۰ درصد برق مورد نیاز کشور تعیین شده است. با حضور سرمایه‌گذاران غیردولتی در این عرصه، سازماندهی و تاسیس تشکلی واحد در دستور کار اعضا موسس این سندیکا که متشکل از ۲۴ شرکت بودند، قرار گرفت.

به این ترتیب سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق به استناد بند «ک» ماده ۵ قانون اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و صورتجلسه مورخ ۱۳۸۶/۲/۳۰ مجمع عمومی مؤسسین، با شماره ۲۲۴ در تاریخ ۱۳۸۶/۴/۴ ثبت شد.

تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خصوصی و غیردولتی در امر احداث نیروگاه، خرید نیروگاه‌های دولتی، تولید برق، افزایش تعداد اعضای سندیکا، مراقبت و حمایت از ارتقاء فناوری، مدیریت و بهره‌وری در امر احداث و بهره‌برداری از نیروگاه‌ها، ایفای نقش اتاق فکر در مباحث مربوط به چالش‌های خصوصی‌سازی تولید برق، ارتباط و هماهنگی با سازمان‌ها، مؤسسات و نهادهای ذی‌ربط (اعم از حاکمیت و مشتریان) به منظور تسهیل سرمایه‌گذاری در تولید برق، تسهیل‌گری و ایجاد فرصت برای سرمایه‌گذاری اعضا در خارج از کشور، از جمله رسالت‌ها و اهداف این تشکل است.

دستیابی به ظرفیت تولید ۵۰۰۰۰ مگاوات برق در شرکت‌های عضو سندیکا تا سال ۱۴۰۴ هدف کلان و همکاری در اصلاح اقتصاد برق؛ واقعی کردن بهای فروش برق شرکت‌های عضو؛ دستیابی به ۵۰ درصد از ظرفیت صادرات برق کشور؛ مشارکت در تدوین مقررات و اصلاح و اثرگذاری در تدوین قوانین و مقررات و فعال کردن بورس انرژی با قیمت‌های واقعی به عنوان اهداف اولیه سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق تعریف شده بود.

در حال حاضر و به استناد آخرین آمارهای رسمی منتشر شده در سال ۱۳۹۷، نیروگاه‌های عضو سندیکا با مجموع قدرت نامی در حال بهره‌برداری ۳۳۹۷۸ مگاوات و بالغ بر ۱۵۸۶۵۹ گیگاوات ساعت تولید ویژه سالانه، سهم ۵۱ درصدی از قدرت نامی نیروگاه‌های حرارتی و سهم ۵۷ درصدی از تولید ویژه نیروگاه‌های حرارتی دارند. همچنین سهم نیروگاه‌های در حال بهره‌برداری سندیکا از کل تولید ویژه کشور ۵۲ درصد و سهم نیروگاه‌های حرارتی بخش خصوصی از کل تولید ویژه کشور، ۵۶٫۵ درصد است.



در حاضر دبیرخانه سندیکا متشکل از واحدهای روابط عمومی، آموزش، پژوهش، کمیسیون‌های تخصصی و IT می‌باشد که دست‌یابی به اهداف زیر را تحت نظر هیات مدیره و دبیر سندیکا پی‌گیری می‌کنند:

- ✓ ارتباط با دولت با هدف کمک به بهبود فضای کسب و کار فعالان بخش خصوصی تولید برق و حل مشکلات اعضا؛
- ✓ تاثیرگذاری بر قوانین، آئین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های مرتبط با کسب و کار اعضا با انجام مطالعات کارشناسی؛
- ✓ تحلیل روندهای موجود در بخش تولید برق با هدف رصد کردن شرایط و ارائه پیشنهادهای مناسب به فراخور موضوعات مرتبط به مقامات؛
- ✓ همکاری با سایر نهادهای خصوصی و دولتی فعال در صنعت برق به منظور دست‌یابی به راه‌حل‌های مشترک برای مشکلات موجود؛
- ✓ فعالیتهای پژوهشی؛
- ✓ فعالیتهای آموزشی، برگزاری دوره‌های تخصصی و سمینارهای آموزشی؛
- ✓ انعکاس اخبار و اطلاعات از طریق بولتن روزانه، سایت و نشریه تخصصی نیرو و سرمایه.

در راستای رسیدن به اهداف فوق اقدامات مختلفی در سندیکا صورت می‌گیرد که در ادامه خلاصه‌ای از مهم‌ترین آن‌ها مربوط به شش ماهه دوم سال ۱۳۹۸ ابتدا در قالب محورهای مشخص پیگیری شده و سپس به تفکیک عملکرد واحدهای سندیکا تشریح می‌شود. بررسی برخی از شاخص‌های آماری عملکرد سندیکا بخش پایانی این گزارش را به خود اختصاص می‌دهد.

۲. اهم محورهای پیگیری شده در سندیکا

۱-۲. تلاش برای اصلاح نرخ خرید برق نیروگاه‌ها و اجرای دستورالعمل بند «ت» ماده ۴۸ قانون برنامه ششم

فروش برق نیروگاه‌ها به چهار شکل عمده انجام می‌شود که فروش در بازار برق یکی از موارد اصلی آن‌ها است. با وجود تکلیف قانونی که در دستورالعمل بند «و» ماده ۱۳۳ قانون برنامه پنجم در ارتباط با تعدیل و اعلام نرخ



پایه پرداخت بابت آمادگی نیروگاه‌ها بر عهده وزارت نیرو گذاشته شده بود (به این صورت که این نرخ در سال‌های بعدی برنامه پنجم توسعه در ابتدای هر سال با اعمال ضریب تعدیل توسط وزارت نیرو تعدیل و اعلام شود)، این اقدام در برخی از سال‌های اجرای برنامه صورت نگرفت. بر اساس بند ۱ صورت جلسه شماره ۲۶۳ هیات تنظیم بازار برق ایران نرخ پایه پرداخت بابت آمادگی به نیروگاه‌ها و سقف نرخ پیشنهاد تولید انرژی در بازار برق از سال ۱۳۹۴ تغییر نکرده است. این مساله منجر به افت قیمت برق در بازار و ایجاد شرایط دشواری برای فعالان موجود شده است. الزام وزارت نیرو به تدوین ضوابط تعیین سقف نرخ انرژی و نرخ پایه آمادگی بازار عمده فروشی در ماده ۶ دستورالعمل تعیین نرخ خرید تضمینی برق، موضوع بند «ت» ماده ۴۸ قانون برنامه ششم توسعه نیز مجدداً مطرح و در اسفند ۱۳۹۷ ابلاغ شده است. با این وجود تا تاریخ تهیه این گزارش اقدامی در راستای ابلاغ آن صورت نگرفته است. سندیکا در تمامی مراحل تهیه پیش‌نویس دستورالعمل فوق تا تصویب آن پی‌گیری مستمر داشته و در نیمه دوم سال ۱۳۹۸ به منظور اجرایی شدن آن به پی‌گیری‌های خود ادامه داده است. جدول زیر اقدامات صورت گرفته در این زمینه را تشریح می‌کند.

دست‌آورد	اقدامات
<p>✓ تهیه مصوبه اصلاح نرخ در هیات تنظیم بازار برق</p> <p>✓ تهیه پیش‌نویس نامه اصلاح نرخ و ارسال به مقام عالی وزارت نیرو</p>	<p>✓ استمرار پی‌گیری‌ها برای اصلاح نرخ خرید برق برای اجرای ماده ۶ دستورالعمل تعیین نرخ خرید تضمینی برق، موضوع بند «ت» ماده ۴۸ قانون برنامه ششم توسعه از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - معاون محترم هماهنگی و نظارت معاون اول رئیس جمهور؛ - دبیر عالی شورای امنیت ملی؛ - وزارت نیرو (معاون محترم وزیر در امور برق و انرژی)؛ - مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی و کمیسیون اصل ۴۴)؛ - هیات تنظیم بازار برق؛ - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (کمیسیون انرژی)؛ - ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران؛ - مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛ <p>✓ انعکاس در رسانه‌ها در قالب مصاحبه‌ها و یادداشت‌های تحلیلی؛</p> <p>✓ انعکاس با استفاده از فرصت نشست مشترک مقام عالی وزارت نیرو با فعالان بخش خصوصی در نوزدهمین نمایشگاه بین‌المللی برق؛</p> <p>✓ بررسی در جلسه هم‌اندیشی با اعضا با محور بررسی چگونگی اثرگذاری بر اصلاح قیمت بازار برق؛</p> <p>✓ بررسی موضوع در کمیسیون بازار برق و بورس انرژی سندیکا؛</p>



۲-۲. بازپرداخت تسهیلات ارزی نیروگاه‌هایی که وام ارزی دریافت کرده‌اند.

سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها به طور کلی و از جمله احداث نیروگاه‌ها به منظور گسترش تولید برق از جمله زمینه‌هایی است که نیازمند منابع مالی قابل توجه می‌باشد. در این راستا استفاده از تسهیلات ارزی صندوق توسعه ملی همواره یکی از راه‌های تامین مالی پروژه‌های تولید برق بوده است. در دو سال اخیر و مشخصاً از نیمه دوم سال ۱۳۹۶، افزایش ناگهانی قیمت دلار و کاهش ارزش پول ملی مشکلات بسیاری را برای تولیدکنندگان ایجاد کرد که برای تولیدکنندگان برق علاوه بر مسائل مرتبط با افزایش هزینه‌های تولیدی ناشی از افزایش قیمت تجهیزات وارداتی ساخت و تعمیر و نگهداری نیروگاه‌ها، مشکل مضاعف بازپرداخت اقساط تسهیلات ارزی با ارزشی چندین برابر نیز حاصل شده است. این در حالی است که به دلیل عدم تغییر نرخ خرید برق نیروگاه‌ها در بازار، درآمد این تولیدکنندگان از رشد مثبتی برخوردار نبوده است. در این راستا پیشنهادهای موجود به منظور حل این مشکل (از جمله امکان بازپرداخت با نرخ رسمی یا تهاتر و ...) در سندیکا بررسی و در موارد ممکن از طریق نهادهای مختلف مورد پی‌گیری قرار گرفته است. شرح کامل اقدامات فوق در جدول زیر قابل مشاهده است.

دست‌آورد	اقدامات
<p>✓ ارجاع موضوع به شورای عالی اقتصادی سران سه قوه</p>	<p>✓ استمرار پی‌گیری‌ها از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - معاون اول محترم رئیس جمهور؛ - معاون محترم هماهنگی و نظارت معاون اول رئیس جمهور؛ - دبیر عالی شورای امنیت ملی؛ - مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی و کمیسیون اصل ۴۴)؛ - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (کمیسیون انرژی)؛ - ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران؛ - مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛ <p>✓ انعکاس در رسانه‌ها در قالب مصاحبه‌ها و یادداشت‌های تحلیلی؛</p> <p>✓ ارائه راهکارها در لایحه بودجه ۱۳۹۹ و پی‌گیری از طریق مجلس شورای اسلامی؛</p>



	✓ انعکاس با استفاده از فرصت نشست مشترک مقام عالی وزارت نیرو با فعالان بخش خصوصی در نوزدهمین نمایشگاه بین‌المللی برق؛ ✓ بررسی موضوع در کمیسیون مالی و اقتصادی سندیکا؛
--	--

۲-۳. تاسیس نهاد تنظیم‌گر بخش برق

فقدان نهاد رگولاتوری مستقل از جمله دیگر چالش‌های کلیدی صنعت برق است. ضرورت این مساله از جایی نشأت می‌گیرد که توزیع و انتقال به طور کامل و علاوه بر آن بالغ بر ۴۰ درصد تولید برق کشور در اختیار دولت است. در همین جا اشاره به این نکته ضروری است که مطابق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ تنها بخش انتقال برق از واگذاری به بخش خصوصی مستثنی است و ۸۰٪ از سهام بنگاه‌های دولتی مشمول صدر اصل ۴۴ که بنگاه‌های تامین نیروی برق نیز جزء آن هستند، باید به بخش خصوصی واگذار شود که در وضع فعلی سهم بنگاه‌های غیردولتی تولید برق حدود ۶۰٪ است. به عبارت دیگر حضور دولت همچنان در تصدی‌گری هر دو سمت عرضه و تقاضای برق پررنگ است که در تولید برق این امر به معنای رقابت دولت با بخش خصوصی است و می‌تواند به تضاد منافع میان این دو بخش منجر شود. در چنین شرایطی ساختار فعلی هیات تنظیم بازار برق (مستقر در وزارت نیرو) به عنوان نهادی کاملا وابسته به دولت که اعضای آن با حکم وزیر نیرو منصوب می‌شوند، قادر به تنظیم کارآمد و منصفانه روابط میان بازیگران فعال در بازار نخواهد بود. فی‌الواقع، وزارت نیرو عملا به صورت همزمان نقش حاکمیتی و تصدی‌گری را با هم اجرا می‌کند و خریدار برق تولید کنندگان غیر دولتی در این بازار، خود نیز تولیدکننده برق و همزمان تنظیم کننده روابط نیز می‌باشد. پی‌گیری‌های مستمر سندیکا برای حل این مشکل با شرکت مستمر در تمامی جلسات تهیه پیش‌نویس اساس‌نامه تاسیس این نهاد در شورای رقابت در سال ۱۳۹۷ منجر به انعکاس نظرات بخش خصوصی تولید برق و انجام اصلاحاتی در اساس‌نامه پیشنهادی شد. در سال ۱۳۹۸ نیز پی‌گیری‌ها برای تاسیس هرچه سریع‌تر این نهاد ادامه داشته است که شرح اقدامات صورت گرفته در نیمه دوم این سال در جدول زیر آمده است.

دستاورد	اقدامات
	✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: - معاون محترم هماهنگی و نظارت معاون اول رئیس جمهور؛ - دبیر عالی شورای امنیت ملی؛ - مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی و اصل ۴۴)؛



	<p>- اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (کمیسیون انرژی)؛ ✓ انعکاس با استفاده از فرصت نشست مشترک مقام عالی وزارت نیرو با فعالان بخش خصوصی در نوزدهمین نمایشگاه بین‌المللی برق؛</p>
--	---

۲-۴. مطالبات اعضا

عمده فروش برق شرکت‌های غیردولتی تولیدکننده برق در بازار برق صورت می‌گیرد. پرداخت‌هایی که به این شرکت‌ها در بازار برق صورت می‌گیرد عموماً با تاخیر زمانی قابل توجه رو به رو است. این مساله منجر به انباشته شدن مطالبات آن‌ها از وزارت نیرو می‌شود. از آنجایی که تامین نقدینگی مورد نیاز برای انجام مخارج جاری نیروگاه و همچنین هزینه‌های قابل توجه تعمیرات دوره‌ای و اساسی نیروگاه به وصول این مطالبات بستگی دارد، همواره یکی از دغدغه‌های اصلی سندیکا پی‌گیری راهکارهایی به منظور دریافت مطالبات اعضا از محل فروش برق بوده است. جدول زیر بخشی از مهم‌ترین این اقدامات و دستاوردهای آن‌ها را نشان می‌دهد.

دستاورد	اقدامات
<p>✓ اعمال اصلاحات بر ظرفیت بودجه‌ای موجود در بند « و » تبصره ۵ لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کشور به منظور حذف الزام به پرداخت ۲۵ درصد مطالبات مورد تهاثر به صورت نقدی</p>	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: - مدیر کل محترم مدیریت بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت؛ - معاون محترم اقتصادی و هماهنگی سازمان برنامه و بودجه کشور؛ ✓ ارائه گزارش‌های مستند منظم به شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی در زمینه مطالبات اعضا؛ ✓ ارائه راهکارهای بودجه‌ای در لایحه بودجه ۱۳۹۹ و پی‌گیری از طریق مجلس شورای اسلامی؛</p>

۲-۵. پیگیری مشکلات مرتبط با بیمه و مالیات

حل مسائل مرتبط با بیمه و تامین اجتماعی همواره یکی از اولویت‌های تشکلهای کارفرمایی فعال می‌باشد. اقدامات صورت گرفته در سندیکا در ۶ ماهه دوم سال در زمینه مسائل بیمه‌ای، عمدتاً بر محورهای اثرات منفی



مشکلات بیمه و تامین اجتماعی بر رونق کسب و کارها، استرداد مالیات بر ارزش افزوده شرکت‌های غیردولتی تولیدکننده برق و حق بیمه قراردادهای خرید تضمینی برق متمرکز بوده است. همچنین در زمینه مشکلات مالیاتی اعضا، همانند سابق معرفی نماینده به هیات‌های حل اختلاف مالیاتی به منظور دفاع از حقوق اعضا و درخواست تهاثر بدهی مالیاتی اعضای سندیکا موضوع جلسات مختلف با نهادهای اثرگذار بوده است. جدول زیر اقدامات و دستاوردهای حاصله در این زمینه را نشان می‌دهد.

دستاورد	اقدامات
<ul style="list-style-type: none"> ✓ انتخاب نماینده سندیکا برای حضور در هیات‌های حل اختلاف مالیاتی ✓ انعکاس مشکلات مالیاتی اعضا به مدیر خدمات بیمه و مالیاتی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و پی‌گیری تا حصول نتیجه ✓ ارائه پیشنهادهای سندیکا در زمینه حق بیمه قراردادهای خرید تضمینی برق به معاون محترم برنامه‌ریزی و امور اقتصادی وزارت نیرو ✓ ارائه فهرستی از اطلاعات نیروگاه‌های خصوصی تولیدکننده برق که بابت مالیات بر ارزش افزوده مطالبات دارند به دفتر معاون مالیات بر ارزش افزوده سازمان امور مالیاتی به منظور پی‌گیری تا حل مشکل؛ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: <ul style="list-style-type: none"> - معاون محترم مالیات بر ارزش افزوده سازمان امور مالیاتی؛ - معاون محترم کسب و کار اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران؛ - معاون محترم برنامه‌ریزی و اقتصادی وزارت نیرو؛ ✓ طرح و بررسی مشکلات بیمه و تامین اجتماعی اعضا در کمیسیون بیمه و مالیات سندیکا

۲-۶. پیگیری مسائل مرتبط با اصلاح قراردادهای فروش برق

از آنجایی که در شرایط فعلی فروش برق عمده شرکت‌های عضو در بازار برق صورت می‌گیرد، بررسی قراردادهای فروش برق نیروگاه‌ها به شرکت مدیریت شبکه برق ایران از جمله وظایف مهم سندیکا در پی‌گیری منافع اعضا است. سندیکا در تمامی ادوار گذشته تلاش کرده است ارتباط مناسب و تنگاتنگی با شرکت مدیریت شبکه به منظور دنبال کردن منافع اعضا داشته باشد. این ارتباط در قالب برگزاری جلسات، اظهار نظر در زمینه پیش‌نویس دستورالعمل‌ها و همچنین تقویت ارتباط کارشناسان شرکت‌های عضو با کارشناسان شرکت مدیریت شبکه در قالب دوره‌های آموزشی در طول زمان تقویت شده است. به طور کلی اقداماتی که برای ایفای این نقش توسط واحدهای مختلف سندیکا در بازه زمانی نیمه دوم سال ۱۳۹۸ صورت گرفته است، در جدول زیر خلاصه شده است.



دستاورد	اقدامات
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: <ul style="list-style-type: none"> - شرکت مدیریت شبکه برق ایران؛ - هیات تنظیم بازار برق؛ - شورای رقابت (در زمینه قیمت خرید برق نیروگاه اتمی)؛ ✓ بررسی در جلسه هم‌اندیشی با اعضا با محور بررسی اصلاح قراردادهای فروش برق ✓ بررسی در کمیسیون مالی و اقتصادی سندیکا؛ ✓ تهیه پیشنهاد سندیکا در زمینه اصلاح این قراردادها و ارسال به شرکت مدیریت شبکه برق ایران و دبیرخانه هیات تنظیم بازار برق.

۲-۷. بررسی مسائل مرتبط با سوخت نیروگاهها

عرضه مناسب سوخت از جمله پیش‌شرط‌های تولید برق در نیروگاهها است که در فصول مختلف تامین آن از سهولت یکسانی برخوردار نیست. مشخصاً از جمله مسائلی که نیروگاهها در نیمه دوم سال و خصوصاً در زمستان با آن رو به رو می‌شوند، محدودیت سوخت به دلیل مشکل در تامین گاز طبیعی ناشی از افزایش مصرف بخش خانگی است. در این دوره سندیکا خصوصاً در کمیسیون بازار برق و بورس انرژی اقدام به بررسی مساله کرده و در صورت لزوم با نهادهای مختلف مکاتباتی انجام می‌دهد. از این جمله اقدامات در سال ۱۳۹۸ عبارت بوده است از:

دستاورد	اقدامات
<ul style="list-style-type: none"> ✓ واگذاری تدوین دستورالعمل سوخت نیروگاهها از سوی وزارت نیرو به سندیکا 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: <ul style="list-style-type: none"> - دبیر محترم هیات تنظیم بازار برق؛ - مدیر عامل محترم شرکت مدیریت شبکه برق ایران؛ ✓ بررسی در کمیسیون بازار برق و بورس انرژی؛ ✓ تشکیل کارگروه سوخت در سندیکا؛



۲-۸. تعاملات با نهادهای اثرگذار

برقراری ارتباط سازنده با سایر نهادهای اثرگذار ضمن آنکه از جمله اصول پیشرفت و توسعه تشکل‌ها است، در زمره موثرترین کانال‌های پی‌گیری منافع اعضا نیز به شمار می‌آید. در این راستا سندیکا تلاش کرده است در قالب شرکت در جلسات، عضویت در کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران، تهیه گزارش‌های مشترک با نهادهای مستقل از جمله اتاق بازرگانی تهران، مرکز پژوهش‌های مجلس، دفتر سرمایه‌گذاری و تنظیم مقررات بازار آب و برق وزارت نیرو و ... در راستای انعکاس دقیق و مستند مشکلات تولیدکنندگان غیردولتی برق عمل کند. برخی از این اقدامات و دستاوردهای حاصل از آن‌ها در جدول زیر آمده است.

دستاورد	اقدامات
✓ انعکاس مشکلات اعضا به صورت مستند در تمامی سطوح	✓ شرکت در جلسات کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و اعلام پیشنهادهای سندیکا به منظور قرار گرفتن در دستور کار بررسی این کمیسیون؛ ✓ شرکت در جلسات هیات تنظیم بازار برق ایران و اعلام پیشنهادات سندیکا به منظور قرار گرفتن در دستور کار بررسی این هیات؛ ✓ انجام مصاحبه‌های تخصصی با مسئولین مرتبط به منظور انتشار در بولتن روزانه و یا نشریه نیرو و سرمایه؛ ✓ تهیه گزارش‌های پژوهشی مشترک؛ ✓ برگزاری جلسات؛

۲-۹. تسهیل ارتباط با اعضا

حفظ، تقویت و تسهیل ارتباط با اعضا در تمامی تشکل‌های فعال از اهداف اصلی و کلیدی است که در سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق نیز این هدف با جدیت پی‌گیری می‌شود. در کنار برگزاری نشست‌های منظم هم‌اندیشی با اعضا، از بعد گسترش ابزارهای ارتباطی نیز پیشرفت‌هایی در سال ۱۳۹۸ صورت گرفته است. در شش ماهه دوم سال ۱۳۹۸، سایت جدید سندیکا جایگزین سایت قبلی شده است. در طراحی جدید سایت تلاش شده است دسترسی آسان‌تری به اخبار و اطلاعات واحدهای مختلف در نظر گرفته شود و اخبار مرتبط با سندیکا و تولید برق مرتباً به روزرسانی شود.



دستاوردها	اقدامات
✓ اطلاع‌رسانی سریع‌تر، جامع‌تر و مطمئن‌تر رویدادها به اعضا	✓ طراحی جدید سایت

۲-۱۰. پروانه احداث نیروگاه‌های بزرگ

از آنجا که دستورالعمل احداث نیروگاه‌های بزرگ از مواردی است که برای اعضای سندیکا که نیروگاه‌های تولید برق در بخش حرارتی و با مقیاس بالا هستند، حائز اهمیت است، سندیکا در تمامی جلسات بررسی پیش‌نویس این دستورالعمل حضور یافته و در نهایت نظرات اصلاحی خود را با دلایل و مستندات ارائه کرده است که بخش عمده این نظرات در دستورالعمل مذکور پیاده شده است.

دستاوردها	اقدامات
✓ اعمال نظرات اصلاحی سندیکا بر دستورالعمل پروانه احداث نیروگاه‌های بزرگ	✓ حضور منظم در جلسات وزارت نیرو به منظور بررسی پیش‌نویس دستورالعمل ✓ بررسی در کمیسیون مقررات و قراردادهای سندیکا و ارائه نظرات اصلاحی

همچنین سایر اقدامات سندیکا که به صورت موردی به آن‌ها اشاره می‌شود عبارتند است از: لغو جرایم نیروگاه‌های با ظرفیت کمتر از ۱۰۰ مگاوات؛ حضور صنایع در بورس انرژی؛ دستورالعمل نظام کارشناسی هیات تنظیم بازار برق؛ ارزیابی عملکرد نیروگاه‌های واگذار شده به بخش خصوصی؛ تعدیل قراردادهای احداث بخش بخار و ابلاغ هزینه متغیر جدید به نیروگاه‌ها.



۳. گزارش فعالیت‌های واحدهای مختلف سندیکا

۱-۳. کمیسیون‌ها

۱-۱-۳. کمیسیون بازار برق و بورس انرژی

- بررسی مدل‌های پیشنهادی توسط مدیران بازار برق شرکت‌های عضو در ارتباط با چگونگی افزایش قیمت فروش برق در بازار؛
- تشکیل کارگروه سوخت در سندیکا؛
- بررسی ضوابط و شرایط محدودیت سوخت، تشکیل جلسه با کارشناسان وزارت نیرو در این زمینه و تهیه نامه‌ای خطاب به شرکت مدیریت شبکه برق ایران و دبیر هیات تنظیم بازار برق ایران با موضوع ضوابط اعلام محدودیت سوخت؛
- بررسی ابهامات موجود در گزارش ادواری شرکت مدیریت شبکه برق ایران در مورد عملکرد نیروگاه‌ها و درخواست عدم انتشار گزارش عملکرد نیروگاه‌ها از سوی این شرکت؛
- بررسی پیش‌نویس دستورالعمل نظام کارشناسی هیات تنظیم بازار برق و ارائه اصلاحات پیشنهادی سندیکا طی نامه‌ای به دفتر سرمایه‌گذاری و تنظیم مقررات بازار آب و برق وزارت نیرو؛
- تدوین و ارسال پیشنهادهای سندیکا به مدیر عامل شرکت توانیر در زمینه حضور صنایع در بورس انرژی؛
- تدوین نامه‌ای خطاب به دبیر هیات تنظیم بازار برق مبنی بر بازنگری در تبصره ۶-۳ دستورالعمل مصوبه ۳۱۰ این هیات و ملغی کردن هرگونه جریمه آزمون ظرفیت به نیروگاه‌هایی با ظرفیت کمتر از ۱۰۰ مگاوات؛
- تدوین و ارسال پیشنهادهای سندیکا در ارتباط با دستورالعمل خدمات کنترل فرکانس ثانویه از طریق سیستم خودکار (AGC) به مدیر توسعه بازار برق و هماهنگی با بورس انرژی شرکت مدیریت شبکه برق ایران.



۳-۱-۲. کمیسیون مالی و اقتصادی

- تهیه پیشنهاد سندیکا در زمینه اصلاح قراردادهای فروش برق و ارسال به شرکت مدیریت شبکه برق ایران و دبیرخانه هیات تنظیم بازار برق؛
- تهیه گزارش « معایب و محاسن واگذاری نیروگاه‌ها به بخش غیردولتی » بر اساس نظرات شرکت‌های عضو و جمع‌بندی نظرات در کمیسیون و ارسال گزارش به دفتر خصوصی‌سازی و امور مجامع وزارت نیرو؛
- بررسی امکان اخذ جریمه دیرکرد از شرکت توانیر بابت تاخیر در پرداخت‌های این شرکت و راهنمایی شرکت‌های عضو برای پی‌گیری این امر؛
- بررسی راهکارهای موجود در زمینه بازپرداخت تسهیلات ارزی دریافتی از صندوق توسعه ملی و مشکلات نیروگاه‌ها در استفاده از ظرفیت تهاتر بدهی‌ها به سیستم بانکی با مطالبات از دولت.

۳-۱-۳. کمیسیون بیمه و مالیات

- ❖ بررسی درخواست کارگزاری رسمی بیمه حافظان آرامش به منظور بیمه تجمیعی نیروگاه‌ها و پی‌گیری تا حصول نتیجه؛
- ❖ بررسی صلاحیت افراد معرفی شده برای حضور در هیات‌های حل اختلاف مالیاتی و انتخاب نماینده سندیکا از میان آن‌ها؛
- ❖ برگزاری جلسه با مدیر خدمات مالیاتی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و تهیه مستندات برای انعکاس مشکلات بیمه و مالیاتی اعضا و پی‌گیری تا حصول نتیجه؛
- ❖ بررسی درخواست شرکت بیمه دانا؛
- ❖ ارائه پیشنهادهای سندیکا با مشورت اعضای کمیسیون در زمینه حق بیمه قراردادهای خرید تضمینی برق به معاون محترم برنامه‌ریزی و امور اقتصادی وزارت نیرو؛
- ❖ تشکیل جلسه با معاون مالیات بر ارزش افزوده سازمان امور مالیاتی و ارائه فهرستی از اطلاعات نیروگاه‌های خصوصی تولیدکننده برق که بابت مالیات بر ارزش افزوده مطالبات دارند.
- ❖ بررسی روش‌های حسابداری و مالیاتی قراردادهای بیع متقابل.



۳-۱-۴. کمیسیون مقررات و قراردادهای

- بررسی پیش‌نویس دستورالعمل پروانه احداث نیروگاه‌های بزرگ و شرکت در جلسات وزارت نیرو برای این منظور، انجام اصلاحات مورد نیاز و ارائه به دفتر برنامه‌ریزی و اقتصاد کلان برق و انرژی؛
- بررسی جوانب حقوقی بازار گواهی ظرفیت در بورس و تبادل نظر در سطح هیات مدیره با حضور مدیرعامل شرکت بورس انرژی ایران؛
- بررسی گزارش‌های سالانه تولید و توسعه انرژی اتمی ایران و گزارش عملکرد تولید برق نیروگاه اتمی بوشهر به منظور بررسی شرایط فروش برق این نیروگاه و در نهایت طرح شکایت در شورای رقابت به دلیل تبعیض در شرایط قیمتی خرید برق از نیروگاه‌ها؛
- بررسی پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی بند "ب" ماده ۴۴ قانون برنامه ششم توسعه، تهیه گزارش سندیکا در مورد آیین‌نامه مذکور و ارائه پیشنهادهای اصلاحی و ارسال آن‌ها به دفتر آقای فلاحیان معاون برنامه‌ریزی وزیر نفت.

۳-۱-۵. کمیسیون مهندسی و سیستم‌ها

- بررسی درخواست شرکت تابان انرژی برق شیراز که با همکاری یک شرکت سوئیدی اقدام به تامین قطعات یدکی خارجی می‌کند و در زمینه بهره‌برداری و نگهداری از نیروگاه‌ها و انجام تعمیرات دوره‌ای واحدهای تولید برق نیز فعالیت می‌کند.
- بررسی درخواست شرکت مهندسی آرین ستاک اندیش برای ارائه خدمات در حوز استقرار نظام مدیریت کربن در نیروگاه‌های کشور؛
- تعیین تیم اجرایی پروژه «تحلیل کلان عملکرد و روند تولید برق کشور از دیدگاه مهندسی، بررسی شاخص‌های اصلی آن و مقایسه با سایر کشورها» و پی‌گیری اجرای آن.



۳-۱-۶. کمیسیون آموزش و پژوهش

- ✓ تصمیم‌گیری در ارتباط با دوره‌های آموزشی و هماهنگی‌های مربوطه؛
- ✓ تحلیل نتایج نظرسنجی صورت گرفته از اعضا در واحد آموزش به منظور تعیین خط‌مشی واحد آموزش؛
- ✓ بررسی عناوین پیشنهادی از دانشگاه تهران در ارتباط با برگزاری دوره آموزشی حفاظت ژنراتور و پی‌گیری ارتباط با دانشگاه مذکور؛
- ✓ تصمیم‌گیری در ارتباط با چگونگی ادامه همکاری با مرکز همکاری‌های ژاپن و خاورمیانه در سال ۱۳۹۹ با دعوت از مدیر این مرکز و انجام توافق به منظور برگزاری یک سمینار فصلی و یک دوره آموزشی در کشور ژاپن از سوی مرکز JCCME؛
- ✓ تصمیم‌گیری در ارتباط با دوره عالی بازار برق و حل و فصل موضوعات باقیمانده از قرارداد با تشکیل جلسه با رئیس دانشکده مهندسی برق و کامپیوتر پردیس دانشکده‌های فنی دانشگاه تهران.

۳-۲. پژوهش

- تهیه گزارش‌های تحلیلی:
 - سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در تولید برق چه نگرانی‌هایی را از دولت سلب می‌کند؟
 - مقایسه روند تعرفه فروش برق به مصرف‌کنندگان و قیمت خرید برق از نیروگاه‌ها.
 - تحلیل بودجه صنعت برق در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹.
- تحویل گزارش نهایی طرح پژوهشی « تدوین نقشه راه توسعه صادرات برق و طراحی ساز و کارها و بسته سیاستی حمایتی » به کارفرما (اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران) و ارائه نتایج آن در نشست با حضور دبیرکل اتاق تهران، روسای کمیسیون‌های انرژی و تسهیل تجارت و توسعه صادرات اتاق تهران، اعضای هیات نمایندگان اتاق تهران و نمایندگان نهادهای دولتی از جمله وزارت نیرو و توانیر؛
- تهیه و تدوین گزارش عملکرد شش ماه اول سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق و ارسال به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران؛



- همکاری با مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، دفتر سرمایه‌گذاری و تنظیم مقررات بازار آب و برق وزارت نیرو و معاونت اقتصادی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران به منظور ارائه اطلاعات مستند و راهکارهایی برای حل مشکلات تولیدکنندگان غیردولتی برق؛
- تهیه یادداشت‌های تحلیلی برای نشریات داخلی سندیکا و رسانه‌ها از جمله روزنامه دنیای اقتصاد.

۳-۳. روابط عمومی

رسانه‌های مجازی

الف) وب سایت

- ❖ طراحی و راه‌اندازی وب‌سایت جدید سندیکا به همراه بخش‌های جدید که به شکل لحظه‌ای به‌روزرسانی می‌شود.

ب) رسانه‌های اجتماعی

- ❖ راه‌اندازی و به‌روزرسانی کانال‌های خبری سندیکا در شبکه‌های اجتماعی با مجموعاً بیش از ۲۵۰ عضو شامل مدیران عامل، مدیران روابط عمومی و دیگر کارکنان تمام شرکت‌های عضو سندیکا؛ مدیران ارشد و روابط عمومی شرکت برق حرارتی؛ خبرنگاران حوزه صنعت برق و ...

رسانه‌های نوشتاری

الف) بولتن

- ❖ انتشار ۳۴ شماره نشریه الکترونیکی «درخشش» (بولتن)، از شماره ۲۵۰ تا ۲۸۴، با هدف انعکاس مستمر اخبار داخلی سندیکا و اخبار مرتبط با تولید برق؛
- ❖ انتشار ۵ شماره ویژه‌نامه بولتن با محورهای:

__ گزارش نمایشگاه بین‌المللی برق و نشست جانبی آن با حضور هیات‌مدیره سندیکا؛

__ گزارش کنفرانس بین‌المللی برق؛

__ بازتاب رسانه‌ای نشست مطبوعاتی گروه ماه‌تاب (دو شماره)؛



__ میزگرد نشریه گستره انرژی با حضور اعضای هیات‌مدیره؛

__ بازنشر مطالب مرتبط از ویژه‌نامه صنعت برق دنیای اقتصاد که با هماهنگی و اقدام روابط عمومی تهیه شده است.

بولتن‌های فوق مجموعاً حاوی موارد زیر بوده است:

__ ۵۹ خبر تولیدی در روابط عمومی سندیکا؛

__ ۱۲ یادداشت تولیدی در روابط عمومی سندیکا و شرکت‌های عضو بنا به درخواست و پی‌گیری روابط عمومی سندیکا و ۱۲ یادداشت انعکاس‌یافته از سایر رسانه‌ها؛

__ ۳ مصاحبه تولیدی و ۷ مصاحبه و میزگرد با هیات‌مدیره و اعضای سندیکا که در سایر رسانه‌ها انجام شده است.

__ سایر اخبار مرتبط با تولید برق.

ب) فصلنامه «نیرو و سرمایه»

❖ انتشار شماره ۲۸ نشریه «نیرو و سرمایه»؛

❖ تولید و انتشار «یادنامه دکتر محمد احمدیان» حاوی ۲۱ مصاحبه اختصاصی، مجموعاً ۱۲ یادداشت و بیانیه دریافتی و یک گزارش؛

❖ تهیه محتوای شماره ۲۹ نشریه «نیرو و سرمایه»

❖ تهیه محتوای ویژه‌نامه صادرات برق (دو مورد اخیر در سال ۹۹ منتشر می‌شوند).

سایر اقدامات:

❖ تکمیل و تحویل حضوری مدارک درخواست مجوز رسمی نشریه «نیرو و سرمایه» و سایر اقدامات لازم برای این منظور؛

❖ ارتباط مستمر با رسانه‌ها و مدیران روابط عمومی شرکت‌های عضو.

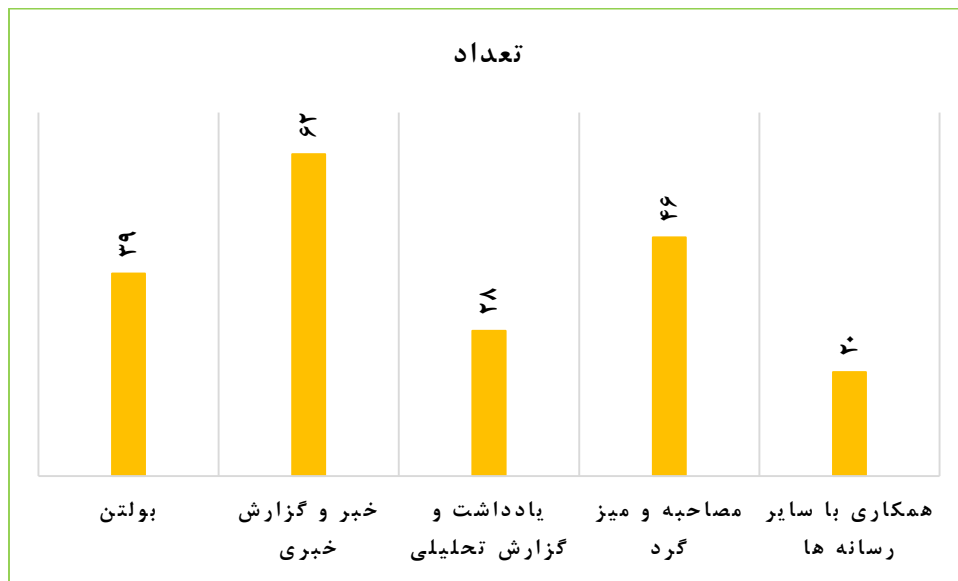


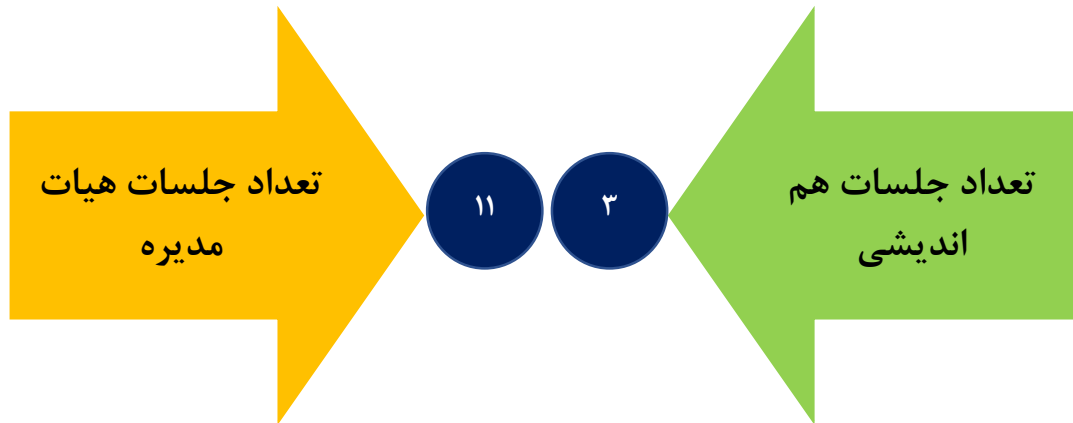
۳-۴. آموزش

- برگزاری سه دوره آموزشی با مجموع ۹۰۰ نفر - ساعت آموزش با عناوین:
 - کارگاه هم‌اندیشی مسائل مالی و بازار برق؛
 - دوره آموزشی پیشرفته " تعمیرات و نگهداری نیروگاه‌ها " در کشور ژاپن؛
 - دوره " مروری بر نقش تجهیزات تاثیرگذار واحدهای نیروگاهی بر پایداری و امنیت شبکه برق کشور "؛
- تهیه گزارش از پروپوزال‌های پروژه پژوهشی دریافت شده از شرکت‌کنندگان برای انجام مراحل تکمیل دوره آموزشی عالی بازار برق.
- انجام نظرسنجی از اعضا به منظور تهیه تقویم دوره‌های آموزشی سندیکا.

۴. شاخص‌های آماری عملکرد سندیکا

نمودار ۱. سندیکا در رسانه‌های داخلی و خارجی





نمودار ۲. تعداد جلسات کمیسیون‌های سندیکا

