

گزارش عملکرد سندیکای شرکتهای تولیدکننده برق

نیمه نخست سال ۱۳۹۸



سندیکای شرکتهای تولیدکننده برق

رئیس هیات مدیره: محمد علی وحدتی

دبیر سندیکا: پرویز غیاثالدین

تهیه گزارش: واحد پژوهش

همکاران (به ترتیب حروف الفبا): پگاه پاشا زانوس، معصومه پاشا زانوسی، نسرين حبيبان، زهرا شريفی و سعيد كيومرثی.



فهرست

۳	۱. مقدمه
۵	۲. اهم محورهای پیگیری شده در سندیکا
۵	۱-۲. تلاش برای اصلاح نرخ خرید برق نیروگاهها و دستورالعمل بند «ت» ماده ۴۸ قانون برنامه ششم
۶	۲-۲. بازپرداخت تسهیلات ارزی نیروگاههایی که وام ارزی دریافت کرده‌اند.
۷	۳-۲. تاسیس نهاد تنظیم‌گر بخش برق
۹	۴-۲. صادرات برق
۹	۵-۲. پیگیری مشکلات مرتبط با بیمه و تامین اجتماعی
۱۰	۶-۲. پیگیری مشکلات مالیاتی اعضا
۱۱	۷-۲. بررسی دستورالعمل استخراج رمزارزها
۱۱	۸-۲. پیگیری موارد عدم تمکین وزارت نیرو از قوانین صنعت برق
۱۲	۹-۲. بررسی دستورالعمل شرایط ترانزیت انرژی الکتریکی
۱۲	۱۰-۲. تعاملات با شرکت مدیریت شبکه برق ایران
۱۳	۱۱-۲. تسهیل ارتباط با اعضا
۱۳	۱۲-۲. عضویت
۱۴	۳. گزارش فعالیت‌های واحدهای مختلف سندیکا
۱۴	۱-۳. کمیسیون‌ها
۱۴	۱-۱-۳. کمیسیون بازار برق و بورس انرژی
۱۵	۲-۱-۳. کمیسیون مالی و اقتصادی
۱۶	۳-۱-۳. کمیسیون بیمه و مالیات
۱۷	۴-۱-۳. کمیسیون مقررات و قراردادها
۱۸	۵-۱-۳. کمیسیون مهندسی و سیستم‌ها
۱۹	۶-۱-۳. کمیسیون آموزش و پژوهش
۱۹	۲-۳. پژوهش
۲۰	۳-۳. روابط عمومی
۲۱	۴-۳. آموزش
۲۱	۴. شاخص‌های آماری عملکرد سندیکا



۱. مقدمه

با توجه به سیاست‌های جمهوری اسلامی ایران برای کاهش تصدی‌گری دولت، در برنامه‌های مختلف توسعه اجتماعی-اقتصادی کشور، به خصوصی‌سازی در صنعت برق تأکید و در برنامه‌ریزی برق کشور نیز سهم نیروگاه‌های خصوصی تا ۸۰ درصد برق مورد نیاز کشور تعیین شده است. با حضور سرمایه‌گذاران غیردولتی در این عرصه، سازماندهی و تاسیس تشکلی واحد در دستور کار اعضا موسس این سندیکا که متشکل از ۲۴ شرکت بودند، قرار گرفت.

به این ترتیب سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق به استناد بند «ک» ماده ۵ قانون اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و صورتجلسه مورخ ۱۳۸۶/۲/۳۰ مجمع عمومی مؤسسین، با شماره ۲۲۴ در تاریخ ۱۳۸۶/۴/۴ ثبت شد.

تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خصوصی و غیردولتی در امر احداث نیروگاه، خرید نیروگاه‌های دولتی، تولید برق، افزایش تعداد اعضای سندیکا، مراقبت و حمایت از ارتقاء فناوری، مدیریت و بهره‌وری در امر احداث و بهره‌برداری از نیروگاه‌ها، ایفای نقش اتاق فکر در مباحث مربوط به چالش‌های خصوصی‌سازی تولید برق، ارتباط و هماهنگی با سازمان‌ها، مؤسسات و نهادهای ذی‌ربط (اعم از حاکمیت و مشتریان) به منظور تسهیل سرمایه‌گذاری در تولید برق، تسهیل‌گری و ایجاد فرصت برای سرمایه‌گذاری اعضا در خارج از کشور، از جمله رسالت‌ها و اهداف این تشکل است.

دستیابی به ظرفیت تولید ۵۰۰۰۰ مگاوات برق در شرکت‌های عضو سندیکا تا سال ۱۴۰۴ هدف کلان و همکاری در اصلاح اقتصاد برق؛ واقعی کردن بهای فروش برق شرکت‌های عضو؛ دستیابی به ۵۰ درصد از ظرفیت صادرات برق کشور؛ مشارکت در تدوین مقررات و اصلاح و اثرگذاری در تدوین قوانین و مقررات و فعال کردن بورس انرژی با قیمت‌های واقعی به عنوان اهداف اولیه سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق تعریف شده بود.

در حال حاضر نیروگاه‌های عضو سندیکا با مجموع قدرت نامی در حال بهره‌برداری ۳۳۹۷۸ مگاوات و بالغ بر ۱۵۸۶۵۹ گیگاوات ساعت تولید ویژه سالانه، سهم ۵۱ درصدی از قدرت نامی نیروگاه‌های حرارتی و سهم ۵۷ درصدی از تولید ویژه نیروگاه‌های حرارتی دارند. هم‌چنین سهم نیروگاه‌های در حال بهره‌برداری سندیکا از کل تولید ویژه کشور ۵۲ درصد و سهم نیروگاه‌های حرارتی بخش خصوصی از کل تولید ویژه کشور، ۵۶.۵ درصد است.



در حاضر دبیرخانه سندیکا متشکل از واحدهای روابط عمومی، آموزش، پژوهش، کمیسیون‌های تخصصی و IT می‌باشد که دستیابی به اهداف زیر را زیر نظر هیات مدیره و دبیر سندیکا پی‌گیری می‌کنند:

- ✓ ارتباط با دولت با هدف کمک به بهبود فضای کسب و کار فعالان بخش خصوصی تولید برق و حل مشکلات اعضا
- ✓ تاثیرگذاری بر قوانین، آئین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های مرتبط با کسب و کار اعضا با انجام مطالعات کارشناسی
- ✓ تحلیل روندهای موجود در بخش تولید برق با هدف رصد کردن شرایط و ارائه پیشنهادهای مناسب به فراخور موضوعات مرتبط به مقامات
- ✓ همکاری با سایر نهادهای خصوصی و دولتی فعال در صنعت برق به منظور دستیابی به راه‌حل‌های مشترک برای مشکلات موجود
- ✓ فعالیتهای پژوهشی
- ✓ فعالیتهای آموزشی، برگزاری دوره‌های تخصصی و سمینارهای آموزشی
- ✓ انعکاس اخبار و اطلاعات از طریق بولتن روزانه، سایت و نشریه تخصصی نیرو و سرمایه.

در راستای رسیدن به اهداف فوق اقدامات مختلفی در سندیکا صورت می‌گیرد که در ادامه خلاصه‌ای از مهم‌ترین آن‌ها مربوط به نیمه نخست سال ۱۳۹۸ ابتدا در قالب محورهای مشخص پیگیری شده و سپس به تفکیک عملکرد واحدهای سندیکا تشریح می‌شود. بررسی شاخص‌های آماری عملکرد سندیکا بخش پایانی این گزارش را به خود اختصاص می‌دهد.



۲. اهم محورهای پیگیری شده در سندیکا

۱-۲. تلاش برای اصلاح نرخ خرید برق نیروگاهها و دستورالعمل بند « ت » ماده ۴۸ قانون برنامه

ششم

فروش برق نیروگاهها به چهار شکل عمده انجام می‌شود که فروش در بازار برق یکی از موارد اصلی آنها است. با وجود تکلیف قانونی که در دستورالعمل بند « و » ماده ۱۳۳ قانون برنامه پنجم در ارتباط با تعدیل و اعلام نرخ پایه پرداخت بابت آمادگی نیروگاهها بر عهده وزارت نیرو گذاشته شده بود (به این صورت که این نرخ در سالهای بعدی برنامه پنجم توسعه در ابتدای هر سال با اعمال ضریب تعدیل توسط وزارت نیرو تعدیل و اعلام شود)، این اقدام در برخی از سالهای اجرای برنامه صورت نگرفت. بر اساس بند ۱ صورت جلسه شماره ۲۶۳ هیات تنظیم بازار برق ایران نرخ پایه پرداخت بابت آمادگی به نیروگاهها و سقف نرخ پیشنهاد تولید انرژی در بازار برق از سال ۱۳۹۴ تغییر نکرده است. این مساله منجر به افت قیمت برق در بازار و ایجاد شرایط دشواری برای فعالان موجود شده است. الزام وزارت نیرو به تدوین ضوابط تعیین سقف نرخ انرژی و نرخ پایه آمادگی بازار عمده فروشی در ماده ۶ دستورالعمل تعیین نرخ خرید تضمینی برق، موضوع بند « ت » ماده ۴۸ قانون برنامه ششم توسعه نیز مجددا مطرح و در اسفند ۱۳۹۷ ابلاغ شده است. با این وجود تا تاریخ تهیه این گزارش اقدامی در این راستا صورت نگرفته است. سندیکا در تمامی مراحل تهیه پیش‌نویس دستورالعمل فوق تا تصویب آن پی‌گیری مستمر داشته و در نیمه نخست سال ۱۳۹۸ به منظور اجرایی شدن آن تمامی تلاش خود را به کار بسته است. جدول زیر اقدامات صورت گرفته در این زمینه را تشریح می‌کند.

دستاوردها	اقدامات
<p>✓ معطوف شدن تمرکز نهادهای مختلف به اجرایی شدن این دستورالعمل و ضرورت اصلاح قیمت خرید برق نیروگاهها</p> <p>✓ دریافت قول مساعد پی‌گیری موضوع از سوی کمیسیونهای انرژی و اصل ۴۴ مجلس شورای اسلامی</p>	<p>✓ پی‌گیری اصلاح نرخ خرید برق برای اجرای ماده ۶ دستورالعمل تعیین نرخ خرید تضمینی برق، موضوع بند « ت » ماده ۴۸ قانون برنامه ششم توسعه از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - معاون اول محترم رئیس جمهور؛ - وزارت نیرو (مقام عالی وزارت، معاون محترم وزیر در امور برق و انرژی، معاون محترم وزیر در امور برنامه‌ریزی و امور اقتصادی)؛ - مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی و کمیسیون اصل ۴۴)؛



	<p>- شورای ملی رقابت؛</p> <p>- هیات تنظیم بازار برق؛</p> <p>- اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تهران؛</p> <p>- مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛</p> <p>- دفتر سرمایه‌گذاری و تنظیم مقررات بازار آب و برق وزارت نیرو؛</p> <p>✓ بررسی مساله در کمیسیون‌های بازار برق و بورس انرژی، کمیسیون مقررات و قراردادهای و کمیسیون مالی و اقتصادی سندیکا</p> <p>✓ تهیه گزارش پژوهشی با موضوع «آسیب‌شناسی تولید برق در بخش خصوصی از دیدگاه روندهای موجود در قیمت بازار برق» و ارائه به نهادهای اثرگذار</p> <p>✓ انعکاس در رسانه‌ها در قالب مصاحبه‌ها و یادداشت‌های تحلیلی</p>
--	--

۲-۲. بازپرداخت تسهیلات ارزی نیروگاه‌هایی که وام ارزی دریافت کرده‌اند.

سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها به طور کلی و از جمله احداث نیروگاه‌ها به منظور گسترش تولید برق از جمله زمینه‌هایی است که نیازمند منابع مالی قابل توجه می‌باشد. در این راستا استفاده از تسهیلات ارزی صندوق توسعه ملی همواره یکی از راه‌های تامین مالی پروژه‌های تولید برق بوده است. در دو سال اخیر و مشخصاً از نیمه دوم سال ۱۳۹۶، افزایش ناگهانی قیمت دلار و کاهش ارزش پول ملی مشکلات بسیاری را برای تولیدکنندگان ایجاد کرد که برای تولیدکنندگان برق علاوه بر مسائل مرتبط با افزایش هزینه‌های تولیدی ناشی از افزایش قیمت تجهیزات وارداتی ساخت و تعمیر و نگهداری نیروگاه‌ها، مشکل مضاعف بازپرداخت اقساط تسهیلات ارزی با ارزشی چندین برابر نیز حاصل شده است. این در حالی است که به دلیل عدم تغییر نرخ خرید برق نیروگاه‌ها در بازار، درآمد این تولیدکنندگان از رشد مثبتی برخوردار نبوده است. در این راستا پیشنهادهای موجود به منظور حل این مشکل (از جمله امکان بازپرداخت با نرخ رسمی یا تهاتر و ...) در سندیکا بررسی و از طریق نهادهای مختلف مورد پی‌گیری قرار گرفته است. شرح کامل اقدامات فوق در جدول زیر قابل مشاهده است.



دستاوردها	اقدامات
<p>✓ نامه مشترک تهیه شده با امضای وزیر محترم نیرو و رئیس هیات عامل صندوق توسعه ملی با هدف جبران کسری ناشی از افزایش نرخ ارز از طریق افزایش تعرفه‌های آب و برق متناسب با تغییرات نرخ ارز</p> <p>✓ دریافت زمان تنفس برای بازپرداخت تسهیلات</p>	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - معاون اول محترم رئیس جمهور؛ - وزارت نیرو (مقام عالی وزارت، معاون محترم وزیر در امور برق و انرژی، معاون محترم وزیر در امور برنامه‌ریزی و امور اقتصادی)؛ - مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی)؛ - صندوق توسعه ملی؛ - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تهران؛ - مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛ - شرکت تولید نیروی برق حرارتی؛ - شرکت توانیر؛ - دفتر مدیریت بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت؛ <p>✓ انعکاس در رسانه‌ها در قالب مصاحبه‌ها و یادداشت‌های تحلیلی</p> <p>✓ بررسی در کمیسیون مالی و اقتصادی سندیکا</p> <p>✓ برگزاری نشست مشترک با انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر و انجمن تولیدکنندگان ترکیبی نیرو، حرارت و برودت (CHP) و انعکاس نتایج آن در رسانه‌ها</p> <p>✓ ارسال نامه به دفتر مقام معظم رهبری و معاون اول رئیس جمهور، وزیر نیرو و رئیس امور انرژی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی</p> <p>✓ استعلام از اعضا برای تهیه اطلاعات و آمارهای مرتبط با وام‌های ارزی دریافتی نیروگاه‌ها و برگزاری نشست هم‌اندیشی با اعضا با محوریت بررسی راهکارهای پیشنهادی در بازپرداخت تسهیلات ارزی</p>

۲-۳. تاسیس نهاد تنظیم‌گر بخش برق

فقدان نهاد رگولاتوری مستقل از جمله دیگر چالش‌های کلیدی صنعت برق است. ضرورت این مساله از جایی نشأت می‌گیرد که توزیع و انتقال به طور کامل و علاوه بر آن بالغ بر ۴۰ درصد تولید برق کشور در اختیار دولت است. در همین جا اشاره به این نکته ضروری است که مطابق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ تنها بخش انتقال برق از واگذاری به بخش خصوصی مستثنی است و ۸۰٪ از سهام بنگاه‌های دولتی مشمول صدر اصل ۴۴ که بنگاه‌های تامین نیروی برق نیز جزء آن هستند، باید به بخش خصوصی واگذار شود که در وضع فعلی سهم بنگاه‌های



غیردولتی تولید برق حدود ۶۰٪ است. به عبارت دیگر حضور دولت همچنان در تصدی‌گری هر دو سمت عرضه و تقاضای برق پررنگ است که در تولید برق این امر به معنای رقابت دولت با بخش خصوصی است و می‌تواند به تضاد منافع میان این دو بخش منجر شود. در چنین شرایطی ساختار فعلی هیات تنظیم بازار برق (مستقر در وزارت نیرو) به عنوان نهادی کاملاً وابسته به دولت که اعضای آن با حکم وزیر نیرو منصوب می‌شوند، قادر به تنظیم کارآمد و منصفانه روابط میان بازیگران فعال در بازار نخواهد بود. فی‌الواقع، وزارت نیرو عملاً به صورت همزمان نقش حاکمیتی و تصدی‌گری را با هم اجرا می‌کند و خریدار برق تولید کنندگان غیر دولتی در این بازار، خود نیز تولیدکننده برق و همزمان تنظیم کننده روابط نیز می‌باشد. پی‌گیری‌های مستمر سندیکا برای حل این مشکل با شرکت مستمر در تمامی جلسات تهیه پیش‌نویس اساس‌نامه تاسیس این نهاد در شورای رقابت در سال ۱۳۹۷ منجر به انعکاس نظرات بخش خصوصی تولید برق و انجام اصلاحاتی در اساس‌نامه پیشنهادی شد. در سال ۱۳۹۸ نیز پی‌گیری‌ها برای تاسیس هرچه سریع‌تر این نهاد ادامه داشته است که شرح اقدامات صورت گرفته به این منظور در جدول زیر آمده است.

دست‌آورد	اقدامات
<p>✓ ارسال از کمیسیون اقتصادی به هیات دولت</p> <p>✓ طی بخش قابل توجهی از مسیر اجرایی شدن تاسیس این نهاد</p>	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - معاون اول محترم رئیس‌جمهور؛ - معاون محترم حقوقی رئیس‌جمهور؛ - وزارت نیرو (مقام عالی وزارت، معاون محترم وزیر در امور برق و انرژی)؛ - شورای ملی رقابت؛ - مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی و اصل ۴۴)؛ - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تهران؛ - مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛ <p>✓ تهیه گزارش‌های پژوهشی و ارائه به نهادهای اثرگذار</p> <p>✓ انعکاس در رسانه‌های سندیکا در قالب مصاحبه‌ها و یادداشت‌های تحلیلی</p> <p>✓ بررسی در سطح هیات مدیره و مشاوران سندیکا و شرکت در جلسات</p>



۲-۴. صادرات برق

دریافت مجوز صادرات برق برای تولیدکنندگان خصوصی یکی از دغدغه‌های اعضای سندیکا است. امکان کسب درآمد ارزی برای تولیدکنندگان خصوصی برق که با مشکلات متعدد ناشی از اصلاح نشدن قیمت خرید برق در بازار و افزایش هزینه‌های ناشی از جهش ارزی مواجه هستند، حائز اهمیت زیادی است. با این وجود تجربه خبرگان صنعت برق نشان می‌دهد حضور این بخش در صادرات امری سهل و آسان نبوده و با تهدیدها و چالش‌هایی رو به رو است. بر این اساس پرداختن به ابعاد مختلف این موضوع در اولویت‌های سندیکا قرار گرفت و اقدامات زیر در راستای آن انجام شد.

دست‌آورد	اقدامات
<ul style="list-style-type: none"> ✓ بررسی علمی موضوع با مشارکت خبرگان صنعت برق ✓ انعکاس نتایج در سطح نهادهای دولتی و خصوصی فعال در صنعت برق با مشارکت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ تهیه و تدوین نقشه راه توسعه صادرات برق در قالب طرح پژوهشی «تدوین نقشه راه توسعه صادرات برق و طراحی ساز و کارها و بسته سیاستی حمایتی» با نظارت و حمایت مالی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران ✓ انعکاس در رسانه‌های سندیکا در قالب مصاحبه‌ها و یادداشت‌های تحلیلی ✓ برگزاری میزگرد تخصصی با موضوع صادرات برق

۲-۵. پیگیری مشکلات مرتبط با بیمه و تامین اجتماعی

حل مسائل مرتبط با بیمه و تامین اجتماعی همواره یکی از اولویت‌های تشکل‌های کارفرمایی فعال می‌باشد. در این راستا سندیکا در سال ۱۳۹۸ علاوه بر پی‌گیری‌های مربوط به بخشودگی جرایم بیمه‌ای اعضا و درخواست جلسه با مسئولین در راستای حل مشکلات بیمه‌ای، برای تجمیع انواع بیمه‌های شرکت‌ها در یک سازمان بیمه مشخص به منظور اخذ حداکثر امتیاز نیز اقداماتی صورت داده است. شرح این موارد در جدول زیر ارائه شده است.



دستاورد	اقدامات
<p>✓ تقویت همکاری با دفتر امور بیمه و تامین اجتماعی اتاق تهران به منظور انعکاس مشکلات اعضا</p> <p>✓ بخشودگی جرایم بیمه‌ای شرکت‌ها با معرفی نامه سندیکا بر اساس دستورالعمل ابلاغ شده</p>	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: - مدیر محترم امور بیمه و تامین اجتماعی اتاق تهران؛ - مدیر عامل محترم سازمان تامین اجتماعی؛</p> <p>✓ استعلام از اعضا برای تهیه اطلاعات و آمارهای مرتبط با بدهی‌های بیمه‌ای</p> <p>✓ طرح و بررسی مشکلات بیمه و تامین اجتماعی اعضا در کمیسیون بیمه و مالیات سندیکا</p> <p>✓ بررسی زمینه‌های همکاری با موسسه بیمه نوین در کمیسیون بیمه و مالیات اعضا</p>

۲-۶. پیگیری مشکلات مالیاتی اعضا

معرفی نماینده به هیات‌های حل اختلاف مالیاتی به منظور دفاع از حقوق اعضا و همچنین پی‌گیری به منظور بازگشت رقم قابل توجه مالیات بر ارزش افزوده که از درآمد نیروگاه‌ها کسر گردیده است، از جمله اولویت‌های نیمه نخست سال ۱۳۹۸ سندیکا در زمینه حل مشکلات مالیاتی اعضا بوده است.

دستاورد	اقدامات
<p>✓ قول همکاری به منظور استرداد مطالبات شرکت‌ها از محل مالیات بر ارزش افزوده</p> <p>✓ دفاع از حقوق اعضا در هیات‌های حل اختلاف مالیاتی</p>	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل: - سرپرست محترم سازمان امور مالیاتی؛ - معاون محترم مالیات بر ارزش افزوده سازمان امور مالیاتی؛ - اداره کل امور مالیاتی شرق تهران؛ - معاون محترم مالیات‌های مستقیم سازمان امور مالیاتی؛</p> <p>✓ استعلام از اعضا برای تهیه اطلاعات و آمارهای مرتبط با مشکلات مالیاتی و اعلام نماینده جهت معرفی به هیات‌های حل اختلاف مالیاتی شهرستان‌ها</p>



۲-۷. بررسی دستورالعمل استخراج رمزارزها

از آنجایی که استخراج رمز ارز نیازمند میزان قابل توجهی مصرف برق است، فعالان این گروه مصرف کنندگان بالقوه‌ای برای فروش برق نیروگاه‌ها قلمداد می‌شوند که یکنواختی الگوی مصرفی آن‌ها عامل مهمی برای فروشنده برق است. بر این اساس و با توجه به اختلاف قابل توجه نزدیک ۲۰ هزار مگاوات در فصول پرمصرف و کم مصرف ایران، استفاده از ظرفیت بالقوه تقاضای برق فعالان در استخراج رمزارزها، می‌تواند بازار مناسبی برای اعضای سندیکا ایجاد کند. بر این اساس و با هدف استفاده از این ظرفیت در سال ۱۳۹۸ اقداماتی در سندیکا به شرح جدول زیر صورت گرفت.

دستاوردها	اقدامات
✓ اثرگذاری بر اصلاح پیش‌نویس دستورالعمل	✓ برگزاری جلسات با انجمن بلاکچین ایران و همکاری با این انجمن در پی‌گیری اصلاح مصوبات هیات دولت ✓ انجام مصاحبه‌های تخصصی

۲-۸. پیگیری موارد عدم تمکین وزارت نیرو از قوانین صنعت برق

از آنجا که به باور فعالان خصوصی در تولید برق منشا بسیاری از مشکلات موجود خصوصا در اقتصاد برق به عدم اجرای کامل قوانین باز می‌گردد، پی‌گیری این موارد و انعکاس آن به نهادهای اثرگذار در راستای تلاش به ملزم کردن وزارت نیرو به اجرای کامل قوانین در اولویت‌های سندیکا قرار گرفت و بر اساس آن مجموعه‌ای از موارد عدم تمکین به قانون به همراه اثرات آن‌ها بر وضع فعلی تولید برق تهیه و در راستای بازتاب آن‌ها اقداماتی به شرح زیر صورت گرفت.



دستاورد	اقدامات
	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - مجلس شورای اسلامی؛ - مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛ - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تهران؛ - رسانه‌های رسمی کشور از جمله روزنامه‌های دنیای اقتصاد و مردم سالاری؛

۲-۹. بررسی دستورالعمل شرایط ترانزیت انرژی الکتریکی

بررسی تمامی دستورالعمل‌های مرتبط با فعالیت تولیدکنندگان برق همواره در دستور کار برنامه‌های سندیکا بوده است که دستورالعمل شرایط ترانزیت انرژی الکتریکی نیز در زمره آنها است.

دستاورد	اقدامات
<p>✓ اثرگذاری بر اصلاح پیش‌نویس دستورالعمل</p>	<p>✓ پی‌گیری از طریق مکاتبه یا مراجعه به نهادها و مسئولین شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - دفتر سرمایه‌گذاری و تنظیم مقررات بازار آب و برق وزارت نیرو؛ <p>✓ بررسی در کمیسیون‌های بازار برق و بورس انرژی، مالی و اقتصادی سندیکا</p>

۲-۱۰. تعاملات با شرکت مدیریت شبکه برق ایران

همانطور که در مورد قبلی اشاره شد، بررسی و اعمال نظر بر دستورالعمل‌های تخصصی نهادهای مختلف در زمینه مسائل مرتبط با فعالیت تولیدکنندگان برق همواره در سندیکا به صورت پیوسته صورت گرفته است. از آنجایی که تصمیمات شرکت مدیریت شبکه برق ایران اثرگذاری مستقیم بر فضای فعالیت نیروگاه‌ها دارد، حفظ و تقویت تعامل با این شرکت مورد تاکید سندیکا است و در این راستا اقدامات مختلفی صورت می‌گیرد.



دستاورد	اقدامات
✓ انعکاس نظرات سندیکا ✓ اثرگذاری در تمامی تصمیمات، دستورالعمل‌ها و ابلاغیه‌های موثر و مرتبط با فعالیت اعضای سندیکا	✓ معرفی نمایندگان سندیکا در کارگروه بررسی نرم‌افزار جدید SCUC ✓ درخواست جلسه درباره نرم‌افزار SCUC ✓ بررسی دستورالعمل‌های پیشنهادی شرکت مدیریت شبکه برق ایران در کمیسیون بازار برق و بورس انرژی سندیکا ✓ درخواست جلسه به منظور بررسی نحوه تخصیص سوخت در بازه زمانی محدودیت سوخت ✓ معرفی نماینده جهت عضویت در کمیته کنترل فرکانس

۲-۱۱. تسهیل ارتباط با اعضا

حفظ، تقویت و تسهیل ارتباط با اعضا در تمامی تشکل‌های فعال از اهداف اصلی و کلیدی است که در سندیکای شرکت‌های تولید کننده برق نیز این هدف با جدیت پی‌گیری می‌شود. در کنار برگزاری نشست‌های منظم هم‌اندیشی با اعضا، از بعد گسترش ابزارهای ارتباطی نیز پیشرفت‌هایی در سال ۱۳۹۸ صورت گرفته است.

دستاورد	اقدامات
✓ اطلاع‌رسانی سریع‌تر، جامع‌تر و مطمئن‌تر رویدادها به اعضا	✓ راه‌اندازی سیستم اتوماسیون اداری ✓ راه‌اندازی سیستم ارسال پیامک به منظور آگاه‌سازی اعضا از رویدادهای مهم ✓ سرمایه‌گذاری در تقویت زیرساخت‌های سندیکا از جمله سایت

۲-۱۲. عضویت

از آنجا که بخش قابل توجهی از قدرت هر تشکل به میزان پوشش جامعه آماری اعضای آن بستگی دارد، هدف‌گذاری دست‌یابی به پوشش ۱۰۰ درصدی تولیدکنندگان بزرگ برق حرارتی فعال در بخش خصوصی در سندیکا صورت گرفته است و در راستای نیل به این هدف هر ساله شرکت‌هایی که از شرایط عضویت برخوردار بوده اما در شرایط فعلی عضو این تشکل نیستند شناسایی شده و در راستای جذب و پیوستن آن‌ها به سندیکا اقدامات مناسب صورت می‌گیرد.



دستاوردها	اقدامات
<p>✓ پیوستن سه شرکت مدیریت انرژی امید تابان هور، مولد نیروگاهی هریس و مولد برق کاسپین به سندیکا</p>	<p>✓ شناسایی و دعوت از سه شرکت خصوصی تولید برق خارج از مجموعه اعضای سندیکا</p>

همچنین لازم به ذکر است همان طور که در جداول بالا نیز مشاهده می شود، سندیکا همواره از تعامل مناسبی با تمامی نهادهای اثرگذار از جمله مجلس شورای اسلامی، مرکز پژوهش های مجلس، شورای ملی رقابت، اتاق های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تهران و برخوردار بوده و از ظرفیت های موجود به منظور انعکاس مشکلات اعضا و همچنین ارائه راهکارهایی در جهت حل آن ها بهره برده است. هر چند که در بعضی موارد همچنان علی رغم پیگیری های مستمر پیشرفت چندانی حاصل نشده است.

۳. گزارش فعالیت های واحدهای مختلف سندیکا

۳-۱. کمیسیون ها

۳-۱-۱. کمیسیون بازار برق و بورس انرژی

- بررسی نحوه اجرایی نمودن دستورالعمل بند « ت » ماده ۴۸ قانون برنامه ششم توسعه (پیش- نیازها، الزامات، انتظارات مالکین نیروگاه های خصوصی و ...)
- بررسی دلایل و نحوه رفع اختلاف بین بازار و مرکز
- تبادل نظر در مورد نحوه پرداخت بهای تولید به دستور مرکز (۱.۲ AVC فعلی)
- بررسی موضوع تغییر در نرخ آمادگی و انرژی و ارائه رابطه ای جهت تعدیل آن، مشابه آنچه در قراردادهای فروش تضمینی وجود دارد.
- بررسی ضوابط تعیین سقف نرخ انرژی و نرخ پایه آمادگی بازار عمده فروشی برق و تهیه پیش- نویس مصوبه آن برای ارائه به شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی
- هم فکری در خصوص پیش گیری از کاهش نرخ در سال جاری و تدوین گزارش در این زمینه



- بررسی آمار مربوط به اختلاف بین آرایش فنی و اقتصادی با تولید و همچنین اختلاف بین آرایش فنی و اقتصادی به اضافه OC با تولید در سال ۹۷ (بررسی موضوع رفع اختلاف بین بازار و مرکز)
- مشخص نمودن رویه اعلام دوره محدودیت سوخت و تخصیص سوخت به واحدهای نیروگاهی
- بررسی اطلاعیه شماره ۱۴۰۳ معاونت بازار برق شرکت مدیریت شبکه با موضوع مشارکت داوطلبانه واحدهای تولیدی که تاکنون معاف از کنترل اولیه فرکانس بوده‌اند.
- بررسی مصوبه تعیین مقررات (نرخ و ضوابط مرتبط) ترانزیت انرژی الکتریکی در شبکه برق کشور
- بحث پیرامون امکان تغییر زمان بسته شدن قابلیت اصلاح قیمت‌دهی تا ساعت ۱۴
- بررسی نامه شرکت شمس سرخس با موضوع جرایم آزمون ظرفیت و عدم همکاری به نیروگاه-های با ظرفیت زیر ۱۰۰ مگاوات
- بررسی مجدد ضوابط تعیین سقف نرخ انرژی و نرخ پایه آمادگی بازار عمده‌فروشی برق و تهیه پیش‌نویس مصوبه آن

۳-۱-۲. کمیسیون مالی و اقتصادی

- بحث و تبادل نظر به منظور ایجاد صندوقی برای شرکت‌های خصوصی تولیدکننده برق جهت فروش برق نیروگاه‌هایشان در زمانی که با کمبود نقدینگی مواجه می‌شوند (برای جلوگیری از فروش برق به قیمت پایین در بورس)
- بررسی و اعلام نظر در مورد دستورالعمل بند «ت» ماده ۴۸ مصوبه شورای اقتصاد در تاریخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۸
- تشکیل جلسه با جناب آقای خانی مدیرکل محترم دفتر تامین منابع مالی شرکت توانیر برای بررسی موضوع چگونگی تهاتر مطالبات و بدی‌های نیروگاه‌ها
- دعوت از جناب آقای خانی مدیرکل محترم دفتر تامین منابع مالی شرکت توانیر برای بررسی چگونگی حل مشکلات شرکت‌های عضو که از صندوق توسعه ملی وام ارزی دریافت کرده‌اند.
- بررسی موضوع نرخ خرید برق در بازار عمده‌فروشی



- تهیه و ارائه گزارش به وزارت نیرو و شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی پیرامون شرکت‌هایی که با وجود معرفی به صندوق توسعه ملی و قرار گرفتن در اولویت دریافت تسهیلات، برای گشایش اعتبار و دریافت وام موردنظر اقدام نکرده‌اند.
- ارائه گزارش به شرکت مادر تخصصی برق حرارتی در مورد میزان مطالبات شرکت‌های عضو سندیکا، بدهی این شرکت‌ها و وضعیت تسهیلات ارزی دریافتی از صندوق توسعه ملی
- بررسی نامه دریافتی از وزارت نیرو با موضوع « گزارش آسیب‌شناسی سرمایه‌گذاری با تاکید بر تسهیل فرآیند سرمایه‌گذاری و رفع موانع آن به ویژه در زمینه مقررات زاید و غیرضروری، جذب سرمایه ایرانیان مقیم خارج از کشور و همچنین واگذاری بنگاه‌های اقتصادی به بخش غیردولتی » و اشاره به دلایل افت انگیزه‌ها برای دریافت تسهیلات ارزی از صندوق توسعه ملی
- برگزاری نشست با موضوع " بررسی مشکلات مربوط به بازپرداخت تسهیلات ارزی دریافتی از صندوق توسعه ملی تولیدکنندگان برق " با حضور تعدادی از اعضای سندیکای شرکت‌های تولیدکننده برق، رئیس و اعضای انجمن تولیدکنندگان ترکیبی نیرو، حرارت و برودت ایران (CHP) و نمایندگان انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران در اتاق بازرگانی ایران
- تهیه و ارسال نامه با موضوع "مشکلات سرمایه‌گذاران در صنعت برق" به دفتر مقام معظم رهبری، معاون اول رئیس جمهور، وزیر نیرو و رئیس امور انرژی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی

۳-۱-۳. کمیسیون بیمه و مالیات

- ❖ بررسی مشکلات عمده شرکت‌ها در سازمان‌های امور مالیاتی و تامین اجتماعی و تصمیم‌گیری در این مورد (در تمامی جلسات)
- ❖ بررسی نامه دریافتی از سازمان امور مالیاتی در مورد بخشودگی جرایم مالیاتی و اطلاع‌رسانی به شرکت‌های عضو
- ❖ پی‌گیری درخواست شرکت‌ها در مورد بخشودگی جرایم مالیاتی
- ❖ تصمیم‌گیری در مورد تعیین نماینده‌ای از طرف سندیکا برای حضور در سازمان تامین اجتماعی جهت حل مشکلات شرکت‌های عضو در این سازمان



- ❖ تشکیل جلسه با سرکار خانم علی‌آبادی مدیر امور بیمه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران در مورد درخواست معرفی نماینده سندیکا برای حضور در هیأت‌های حل اختلاف تامین اجتماعی و بیان عمده مشکلات شرکت‌های عضو در امور بیمه‌ای
- ❖ تدوین نامه‌ای با محتوای بیان مشکلات عمده شرکت‌های عضو سندیکا در امور بیمه‌ای و پیشنهادات مربوطه برای ارسال به اتاق تهران به منظور تشکیل جلسه با مدیران ارشد ستادی سازمان تامین اجتماعی
- ❖ بررسی بخشنامه ارسالی از مدیرکل دفتر فنی و اعتراضات مودیان مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۷ در مورد مالیات بر ارزش افزوده و تصمیم‌گیری در مورد آن
- ❖ دعوت از مدیران ارشد بیمه نوین به منظور معرفی و بیان شرایط همکاری این شرکت با اعضای سندیکا
- ❖ اطلاع‌رسانی به شرکت‌های عضو جهت معرفی نماینده سندیکا در هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی در زمان اعتراض در همان لایحه دفاعیه اول در اعتراض به برگه تشخیص
- ❖ تشکیل جلسه با جناب آقای جنتی معاون محترم مالیات‌های مستقیم سازمان امور مالیاتی در خصوص اعمال جریمه‌های ماهانه در فاصله بین ارسال درخواست مودی برای تهاثر (مالیات ابرازی، برگه تشخیص یا برگه قطعی مالیات) تا زمان صدور مصوبه هیأت وزیران

۳-۱-۴. کمیسیون مقررات و قراردادها

- ◆ بررسی احکام صادره در دیوان عدالت اداری در خصوص غیرقانونی بودن اعمال جریمه پروانه بهره‌برداری و انجام اقدامات لازم در این زمینه
- ◆ بررسی احکام صادره در دیوان عدالت اداری در خصوص غیرقانونی بودن عدم اعمال تعدیل سنواتی بر نرخ آمادگی بازار برق و انجام اقدامات لازم در این زمینه
- ◆ پیگیری حقوقی برای رفع مغایرت‌های قانونی مفاد دستورالعمل بند ت ماده ۴۸ قانون برنامه ششم
- ◆ بررسی دستورالعمل جدید مدیریت شبکه در خصوص لزوم تایید شرکت بهره‌بردار نیروگاه به صورت سالانه توسط شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی به عنوان پیش شرط تمدید



- پروانه بهره‌برداری هر نیروگاه، تبعات ناشی از تمدید و عدم تمدید پروانه برای اعضا سندیکا و تدوین نامه‌ای در این زمینه خطاب به معاونت برق و انرژی وزارت نیرو
- ◆ بررسی آئین‌نامه اجرایی تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ در هیأت وزیران در مورد تعیین نرخ ۱۰۰۰ ریال به ازای هر کیلووات ساعت برق خریداری شده با پرداخت‌های مرتب ماهیانه فقط به نیروگاه اتمی بوشهر (تاییدی بر لزوم افزایش نرخ خرید برق در وزارت نیرو است)
- ◆ طرح مجدد موضوعات اصلاحی مرتبط با قراردادهای بازار برق پس از استقرار هیأت تنظیم بازار

۳-۱-۵. کمیسیون مهندسی و سیستم‌ها

- بررسی پیشنهاد ارسال شده به سندیکا با موضوع " رأکتور رطوبتی هیبریدی چند منظوره " از طرف شرکت تامین توسعه تحول صنعت دور اندیش توسط اعضای کمیسیون
- دعوت از نمایندگان شرکت تامین توسعه تحول صنعت دور اندیش برای ارائه شفاهی موضوع " رأکتور رطوبتی هیبریدی چند منظوره "
- تعیین سرفصل‌ها و زیرگروه‌های مربوط به موضوع " تحلیل کلان عملکرد و روند تولید برق کشور از دیدگاه مهندسی، بررسی شاخص‌های اصلی آن و مقایسه با سایر کشورها "
- بررسی درخواست گروه مهندسی هیدروتست
- دعوت از جناب آقای دکتر اسدی مدیر دفتر تجاری‌سازی و اکتساب فناوری پژوهشگاه نیرو در زمینه بررسی زمینه‌های همکاری سندیکا با این دفتر
- بررسی درخواست شرکت تابان انرژی برق شیراز در مورد موضوع بهره‌برداری و نگهداری از نیروگاه‌ها، انجام تعمیرات دوره‌ای واحدهای تولید برق و امکان تامین قطعات یدکی در بخش‌های مکانیک، الکتریک و ابزار دقیق



۳-۱-۶. کمیسیون آموزش و پژوهش

- ✓ بررسی درخواست شرکتها در مورد برگزاری دوره‌های آموزشی (برگزاری دوره "آشنایی با فرآیند تنظیم خودکار تولید" در نیروگاه دماوند)
- ✓ بررسی برنامه دوره‌های آموزشی سندیکا و تعیین دوره "مبانی و نحوه محاسبه هزینه متغیر تولید (AVC)"
- ✓ بررسی و تصمیم‌گیری در مورد پیشنهاد مطرح شده از طرف مرکز همکاری‌های ژاپن و خاورمیانه (JCCME) پیرامون آمادگی این مرکز برای برگزاری دوره آموزشی تخصصی برای نیروگاه‌ها در ژاپن
- ✓ ارائه گزارشی در مورد دوره عالی بازار مبنی بر انجام پروژه توسط اعضای سندیکا برای اتمام دوره
- ✓ بررسی درخواست دانشگاه تهران در مورد برگزاری دوره‌های آموزشی مورد نیاز اعضای سندیکا
- ✓ ارائه گزارشی در مورد دوره برگزار شده AVC و دوره کنترل فرکانس و تحلیل نتایج نظرسنجی
- ✓ تصمیم‌گیری در مورد برگزاری کارگاهی به صورت پرسش و پاسخ پیرامون مسائل مالی و بازار برق جهت بهره‌مندی از تجربیات و دانش مدیران شرکت مدیریت شبکه برق ایران و اعضای سندیکا
- ✓ بررسی و تصمیم‌گیری در مورد پیشنهاد مطرح شده از طرف مرکز همکاری‌های تحول و پیشرفت ریاست جمهوری در مورد کاربردهای هوش مصنوعی در بازار برق

۳-۲. پژوهش

○ تهیه گزارش‌های تحلیلی:

- آسیب‌شناسی تولید برق از منظر قیمت بازار برق
- موارد عدم تمکین به قانون در صنعت برق



- شناسایی اهم چالش‌های تولیدکنندگان غیردولتی برق
- تجربه رگولاتوری برق در کشورهای منتخب
- تحویل مراحل اول و دوم طرح پژوهشی « تدوین نقشه راه توسعه صادرات برق و طراحی ساز و کارها و بسته سیاستی حمایتی » به کارفرما (اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران)
- تهیه و تدوین گزارش عملکرد سندیکاى شرکت‌های تولید کننده برق برای ارائه به مجمع سالیانه

۳-۳. روابط عمومی

- ❖ انتشار ۶۲ شماره بولتن الکترونیکی روزانه با هدف انعکاس مستمر اخبار داخلی سندیکا و اخبار مرتبط با تولید برق
- ❖ انتشار ۵ ویژه‌نامه با محورهای
 - صادرات برق
 - دیدار نوروزی
 - معرفی نامزدهای انتخابات هیات‌مدیره
 - نشست مشترک سندیکا و شرکت تولید نیروی برق حرارتی
 - نشست راهکارهای بازپرداخت تسهیلات ارزی در اتاق ایران
- ❖ راه‌اندازی و فعالیت مستمر کانال خبری سندیکا در شبکه‌های اجتماعی با بیش از ۱۰۰ عضو
- ❖ اقدام برای دریافت مجوز رسمی نشریه
- ❖ تهیه و جمع‌آوری محتوا (۲ یادداشت، سه گزارش خبری، دو گزارش عملکرد، یک مقاله علمی و ...) برای چاپ شماره ۲۷ فصلنامه سندیکا
- ❖ تولید شماره ۲۸ نشریه نیرو و سرمایه به صورت کامل در واحد روابط عمومی سندیکا
- ❖ اقدام و جمع‌آوری اطلاعات از شرکت‌های عضو، برای تهیه کاتالوگ - بروشور و بانک اطلاعاتی اعضای سندیکا

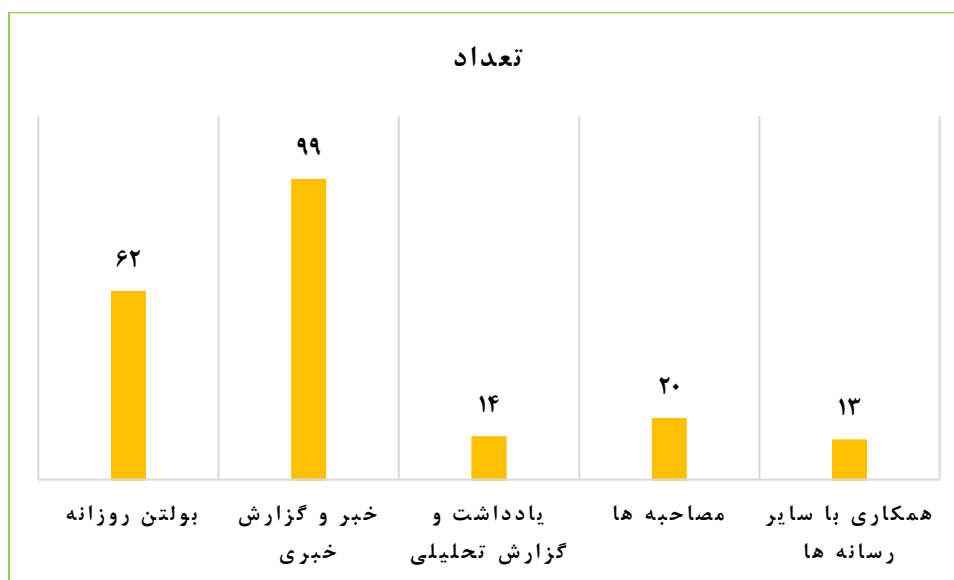


۳-۴. آموزش

- برگزاری سه دوره آموزشی با مجموع ۱۱۷۴ نفر - ساعت آموزش با عناوین:
 - مبانی و نحوه محاسبه هزینه متغیر تولید (AVC)
 - آشنایی با فرآیند تنظیم خودکار تولید (نیروگاه دماوند)
 - دوره جامع کنترل فرکانس
- برگزاری سمینار آموزشی « بهبود مستمر به سبک ژاپنی و آراستگی محیط کار 5s » در مشهد
- برگزاری دوره آموزشی « پیشرفته تعمیرات و نگهداری نیروگاه‌ها » با مشارکت مرکز همکاری‌های خاورمیانه ژاپن (JCCME) در کشور ژاپن
- نظرسنجی از اعضا به منظور تهیه تقویم دوره‌های آموزشی سندیکا

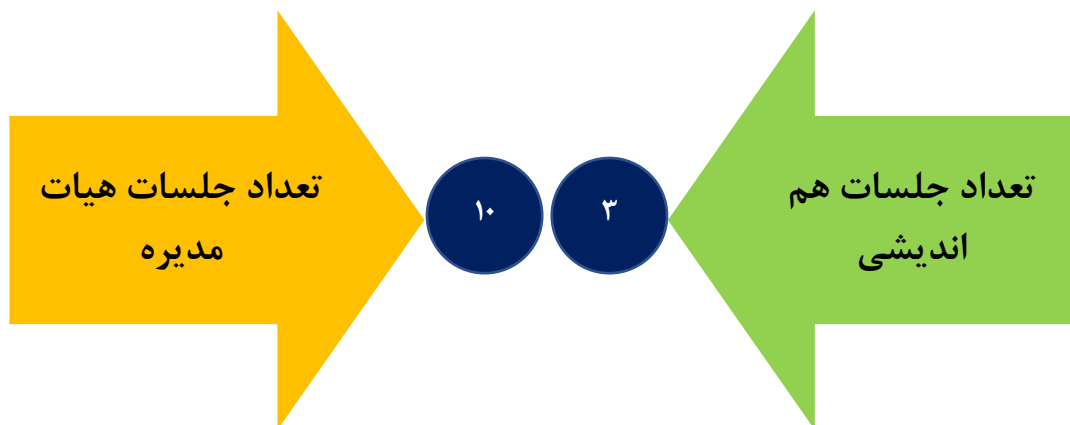
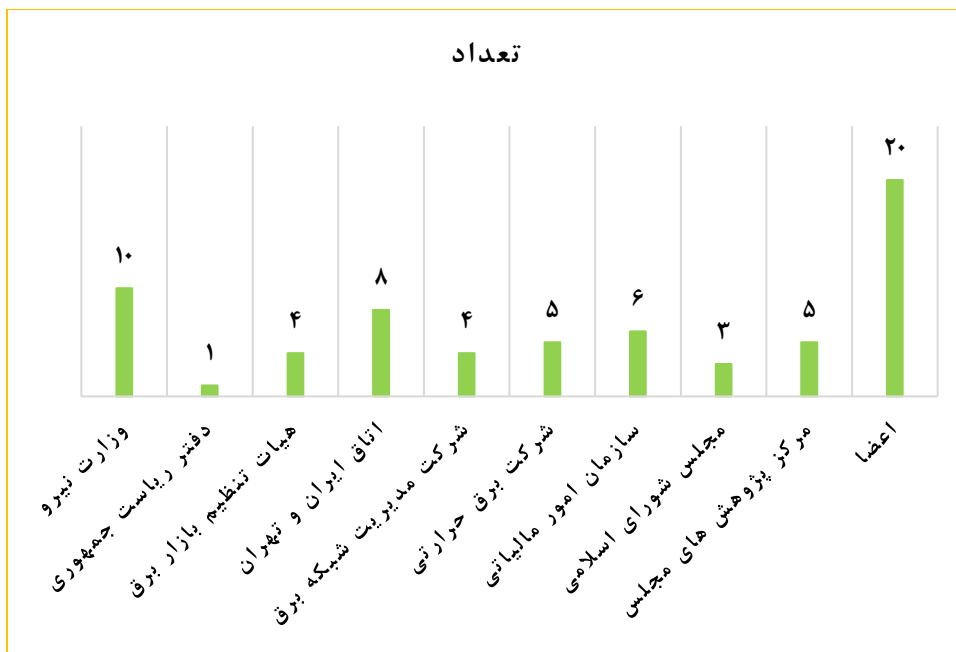
۴. شاخص‌های آماری عملکرد سندیکا

نمودار ۱. سندیکا در رسانه‌های داخلی و خارجی





نمودار ۲. مکاتبات کلیدی سندیکا





نمودار ۴. تعداد جلسات کمیسیون‌های سندیکا

